Città Metropolitana di Messina

Proposta di determinazione n. 5098 del 02/12/2024

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4768 del 02/12/2024

Direzione: II Direzione "Servizi Finanziari e Tributari"
Servizio: Gestione Economica del Personale
Ufficio: Stipendi

Oggetto: Costituzione definitiva Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Area Dirigenza della Città Metropolitana di Messina - Esercizio 2024 – Ai sensi dell'art. 39, C. 3, del CCNL Area Funzioni Locali 16.07.2024

IL DIRIGENTE

PREMESSO che in data 16/07/2024 è stato sottoscritto definitivamente il CCNL relativo al Personale Dirigente dell'Area Funzioni Locali, che il predetto contratto prevede incrementi delle risorse del Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato 2024 di questa Città Metropolitana di Messina e che occorre pertanto provvedere all'integrazione del Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato 2024 di questa Città Metropolitana di Messina, secondo gli incrementi previsti dall'art. 39 del CCNL 16 luglio 2024;

RICHIAMATA la Deteminazione Dirigenziale n. 2849 dell'11/07/2024 di costituzione del Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Area Dirigenza della Città Metropolitana di Messina per l'anno 2024 e confermato nel presente atto quanto ivi espresso in parte narrativa, per formarne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che con il succitato atto è stato costituito il Fondo Dirigenti della Città Metropolitana di Messina, per l'esercizio 2024 per l'importo complessivo di **€ 360.460,98** al netto delle decurtazioni obbligatorie e di oneri riflessi ed IRAP;

RICORDATO che, sulla base delle previsioni dettate dal prima citato articolo 57 del CCNL 17 dicembre 2020 e dall'articolo 39 del CCNL 16 luglio 2024, le regole per la costituzione del Fondo in oggetto sono state radicalmente modificate e che la base è costituita dall'unico importo consolidato del Fondo del 2023, unico importo in cui "*confluiscono tutte le risorse certe e stabili - negli importi certificati dagli organi di controllo interno di cui all'articolo 40 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 – destinate a retribuzione di posizione e di risultato nell'anno di sottoscrizione del presente CCNL (cioè nel 2020), ivi comprese quelli di cui all'articolo 56 (cioè lo 1,53% del monte salari 2015 relativo ai dirigenti) e la RIA del personale cessato fino al 31 dicembre del 2022*";

RICHIAMATO il CCNL Area Dirigenza delle Funzioni Locali 2019-2021 ed in particolare l'art.39;

Rilevato che l'art. 39 del CCNL Area Dirigenza delle Funzioni Locali per il triennio 2019-2021, sottoscritto il 16 luglio 2024 dispone:

- Comma 1. Il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato di cui all'art. 57 del CCNL 17.12.2020 è stabilmente incrementato, con le decorrenze sotto indicate, dei seguenti importi percentuali da calcolarsi sul monte salari anno 2018 relativo ai dirigenti di cui alla presente Sezione:

- 0,46% a decorrere dal 01.01.2020;
- rideterminata nel 2,01% a decorrere dal 1.01.2021.

- Comma 2. Le risorse di cui al comma 1, concorrono al finanziamento degli incrementi della retribuzione di posizione di cui all'art. 37, commi 4 e 5 e per la parte residuale, sono destinate alla retribuzione di risultato.

-Comma 3. In attuazione di quanto previsto dall'art. 1, comma 604 della L. n. 234/2021 (Legge di bilancio 2022), con la decorrenza ivi indicata, gli enti possono incrementare, in base alla propria capacità di bilancio, le risorse di cui all'art. 57, comma 2, lett. e) del CCNL 17.12.2020, di una misura non superiore allo 0,22% del monte salari 2018, relativo ai dirigenti di cui alla presente sezione. Tali risorse, in quanto finalizzate a quanto previsto dall'articolo 3, comma 2, del D.L. n. 80/2021, non sono sottoposte al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017."

PRESO ATTO che:

- il monte salari relativo ai dirigenti per l'anno 2018 ammonta a **€ 182.916,36**;

- l'incremento del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato per l'anno 2020 è pari a **€ 841,42** al netto degli oneri riflessi ed IRAP**,** corrispondente allo 0,46% del monte salari 2018 della dirigenza;

- l'incremento del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dal 1.1.2021 è pari a **€ 3.611,61 annui** al netto degli oneri riflessi ed IRAP**,** corrispondente al 2,01 % monte salari 2018 della dirigenza, meglio determinato come segue:

- **€ 11.661,36** per gli anni precedenti - **risorse variabili** (2021/2023)

- **€ 3.611,61** per l'esercizio corrente - **risorse stabili** (2024)

- le risorse di cui al comma 1 dell'art.39 del CCNL 16/07/2024, sopra quantificate, concorrono al finanziamento degli incrementi della retribuzione di posizione di cui all'art. 37, commi 4 e 5 e per la parte residuale, sono destinate alla retribuzione di risultato;

PRESO ATTO del D.S. n. n. 204 del 04/11/2024 di questo Ente col quale, in applicazione al c. 3 dell'art.39 del CCNL 16/07/2024 e in attuazione a quanto previsto dall'art. 1 c. 604 della L.234/2021 (legge di bilancio 2022), viene disposto l'incremento della **parte variabile del Fondo Area Dirigenti** della misura dello 0,22% del monte salari 2018 relativo ai dirigenti, quantificato in €395,30 annuali, per un totale complessivo pari ad **€ 1.185,90**, al netto degli oneri riflessi ed IRAP;

EVIDENZIATO che gli incrementi disposti direttamente dal CCNL (orientamento consolidato ed in linea con quanto già stabilito dalla sezione autonomie della Corte dei Conti con Delibera 19/2018) vanno in deroga al tetto del salario accessorio di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017;

VISTO il prospetto redatto dal competente ufficio "Stipendi" relativo al Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato per l'anno 2024, come modificato con il presente atto, e quantificato, nel rispetto dei parametri e della normativa sopra esposti, in un importo complessivo pari ***€ 376.919,85***

al netto delle decurtazioni obbligatorie e di oneri contributivi ed I.R.A.P. ricompresi nella previsione complessiva delle spese per il personale per l'esercizio finanziario 2024 del Bilancio 2024/2026;

VISTI il **Decreto Sindacale n. 317 del 30/12/2023** con il quale viene conferito alla sottoscritta Dott.ssa Nulli Maria Grazia, ai sensi dell'art. 110 c. 1 del D. Lgs. n.267/2000, incarico di Dirigente a tempo pieno e determinato presso questo Ente, per la durata di anni tre, a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto individuale di lavoro (31/01/2024) e il **Decreto Sindacale n. 8 del 31/01/202**4 di conferimento dell'incarico di direzione della II Direzione "Servizi Finanziari e Tributari" con decorrenza 01/02/2024;

PRESO ATTO che:
- la costituzione del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni dirigenziali costituisce competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate al Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente sono determinate annualmente dagli enti ai sensi dei vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro dell'Area Funzioni Locali, compatibilmente con i vincoli di bilancio e gli strumenti di programmazione economica finanziaria dell'Ente;
- la Città Metropolitana di Messina rispetta gli equilibri di bilancio di cui all'art. 9 della Legge n. 243/2012, e sm.i., le disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, commi 557 e 557-quater, della Legge n. 296/2006, e s.m.i., nonché i vincoli posti dalla contrattazione collettiva nazionale;

RICORDATI i limiti di legge appresso indicati, vigenti per gli anni 2015 e 2016 e riguardanti il contenimento della spesa per il salario accessorio del personale dipendente:
- art. 9, comma 2-bis, ultimo periodo, del decreto-legge n. 78/2010, e s.m.i., il quale ha stabilito che a decorrere dal 1^ gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio dei dipendenti debbano essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel quadriennio 2011-2014;
- art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015, il quale ha previsto che, a decorrere dal 1^ gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di qualifica dirigenziale, non potesse superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015;

PRESA VISIONE dell'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75/2017, il quale dispone testualmente che "a decorrere dal 1^ gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";

RILEVATO che la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 115/2023, riporta testualmente che "*Al fine di osservare correttamente il tetto 2016 delle risorse accessorie, ai sensi dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75 del 2017, il Comune deve considerare le risorse necessarie al trattamento accessorio del personale nel loro ammontare complessivo*";
- la suddetta impostazione risulta confermata dai contenuti della circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 32 del 3 luglio 2024, la quale fornisce le istruzioni in merito alla rilevazione del "Conto annuale 2023";

OSSERVATO e fatto rilevare che questo Ente:

- con determinazione n . 2889 del 16/07/2024 ha già provveduto a quantificare formalmente – per il personale del Comparto Funzioni Locali - il Fondo risorse decentrate di cui all'art. 79 del CCNL 16.11.2022 e l'ammontare dello stanziamento di bilancio di cui all'art. 17, comma 6, dello stesso CCNL 2019-2021 destinato, per il corrente anno 2024, alla retribuzione di posizione e di risultato dei dipendenti titolari di incarichi di Elevata Qualificazione;

- con Determinazione n 4321 del 06/11/2024 ha provveduto all'Integrazione delle risorse in parte variabile del succitato Fondo Risorse Decentrate anno 2024;

- con Deliberazione della Conferenza Metropolitana di Messina n. 2 del 27/05/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026, ha già provveduto a determinare l'importo del salario accessorio di pertinenza del Segretario Generale per il corrente anno 2024;

- con Determinazione n. 3463 del 10/09/2024, ha provveduto a quantificare formalmente per il personale del Comparto Funzioni Locali, per il corrente anno 2024, il Fondo per il lavoro straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 01.04.1999;

- con Deteminazione Dirigenziale n. 2849 dell'11/07/2024 ha provveduto alla costituzione provvisoria del Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Area Dirigenza della Città Metropolitana di Messina per l'anno 2024, per la sol parte stabile del Fondo;

- con il summenzionato D.S. n. n. 204 del 04/11/2024 ha disposto l'incremento della **parte variabile del Fondo Area Dirigenti** della misura dello 0,22% del monte salari 2018 relativo ai dirigenti;

DATO ATTO e fatto rilevare che la Dirigente firmataria del presente atto ha verificato l'insussistenza di conflitti di interesse per sé medesimo e per i titolari degli uffici di propria competenza autorizzati ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, e ss.mm.ii.;

VALUTATA la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i.;

RILEVATO che la presente determinazione diverrà esecutiva – a mente delle disposizioni di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 – con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario di cui all'art. 153, comma 4, dello stesso D.Lgs. n. 267/2000;

RIBADITO, quindi, che nella costituzione del Fondo Retribuzione di Posizione e di risultato per i Dirigenti di questa Città Metropolitana di Messina per l'anno 2024, si dovranno seguire le seguenti disposizioni**:**

- il fondo non può superare l'importo determinato per l'anno 2016, ai sensi dell'art. 23, co. 2 del D.Lgs. n. 75/2017 che prevede che, "*nelle more dell'emanazione di specifica disciplina a livello di contrattazione collettiva nazionale in materia di armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. n. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016; a decorrere dalla predetta data, inoltre, l'art. 1, co. 236 della Legge n. 208/2015 è abrogato*";

- per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;

- la Città Metropolitana di Messina rientra nella fattispecie sopra evidenziata non avendo potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, e pertanto l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;

DATO ATTO:

- che il Fondo 2024 così rideterminato, rispetta quanto previsto dall'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e le norme vigenti in materia di contenimento della spesa di personale;

- che la spesa troverà copertura nei capitoli di spesa del "Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Area dirigenza" allocati nel Bilancio della Città Metropolitana di Messina 2024/2026 esercizio 2024, procedendo all'adeguamento degli stanziamenti dei relativi capitoli nei successivi atti di variazione di Bilancio;

- che, nel rispetto della vigente normativa, la destinazione delle risorse del Fondo Dirigenti così costituito sarà oggetto di successiva contrattazione, essendo l'Ente, per l'esercizio 2024, con più di 3 dirigenti in servizio, salvo eventuali future modifiche del numero dei dirigenti;

- per quanto non espressamente previsto nel presente atto si rimanda alla Determinazione Dirigenziale n. 2849 dell'11/07/2024 di costituzione provvisoria del Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Aera Dirigenza della Città Metropolitana di Messina per l'anno 2024;

RILEVATO pertanto che è necessario procedere alla costituzione del Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Dirigenti della Città Metropolitana di Messina, per l'anno 2024, nel rispetto delle norme e delle interpretazioni sopra citate, per l'importo complessivo pari ad ***€ 376.919,85,*** al netto delle decurtazioni obbligatorie e di oneri riflessi ed IRAP, secondo i riferimenti normativi e contrattuali inseriti nel prospetto della quantificazione del Fondo Dirigenti, allegato al presente atto;

VISTI:

- Il Decreto Sindacale n.77 del 08/04/2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026;

- la Deliberazione del Commissario ad acta con i poteri del Consiglio Metropolitano n.3 del 16/05/2024, con la quale è stato approvato il D.U. P. 2024/2026;

- il Decreto Sindacale n.78 del 10/04/2024 di approvazione dello schema del Bilancio di Previsione 2024/2026 e i relativi allegati;

- la Deliberazione della Conferenza Metropolitana di Messina n. 2 del 27/05/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026 e relativi allegati;

- Il Decreto Sindacale n.123 del 14/06/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di

Gestione 2024/2026;

- Il Decreto Sindacale n.136 del 12/07/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026

LETTO l'art.27 (per gli impegni di spesa da parte dei dipendenti abilitati a sottoscrivere atti d'impegno) del D.Lgs.n°77;

VISTO il vigente Ordinamento degli EE.LL.;

VISTO il D.lgs. n. 267/2000, e ss. mm. ii., recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.lgs. n. 165/2001, e ss. mm. ii., recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

RICHIAMATO in particolare il paragrafo 5.2 del principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, e s.m.i., che disciplina le modalità per l'assunzione degli impegni di spesa e le regole di copertura finanziaria della spesa, a tenore del quale "alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei Revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate";

VISTO il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Commissario con i poteri del Consiglio n. 2 del 26/01/2021 e ss.mm.ii;

VISTO lo Statuto della Città Metropolitana di Messina;

RITENUTO di dover procedere in merito, in ragione delle suesposte motivazioni,

D E T E R M I N A

PER LE NARRATE PREMESSE, che qui debbono intendersi integralmente riportate e trascritte per costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

DI INTEGRARE E COSTITUIRE in via definitiva il Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato dei dirigenti della Città Metropolitana di Messina, per l'anno 2024, ai sensi dell'art. 39, CCNL 16 luglio 2024 cc. 1, 2 e 3, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, c. 2, D.Lgs. n. 75/2017, per l'importo complessivo di **€ 376.919,85,** al netto delle decurtazioni obbligatorie e di oneri riflessi ed IRAP, secondo i riferimenti normativi e contrattuali inseriti nel prospetto della quantificazione del Fondo Dirigenti, allegato al presente atto;

VERIFICATO che la suindicata costituzione del Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato dei dirigenti della Città Metropolitana di Messina, per l'anno 2024, è compatibile con il rispetto da parte dell'Ente delle disposizioni di cui all'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75/2017, e ss.mm.ii.;

DARE ATTO:

- **Che** il Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato dei dirigenti della Città Metropolitana di Messina per l'anno 2024 trova copertura sugli stanziamenti dei relativi capitoli allocati nel Bilancio di Previsione 2024/2026 annualità 2024;

- **Che** è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interessi in capo al responsabile del procedimento, in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 5 e 6 del Codice di Comportamento dell'Ente;
- **Che** la scrivente Dirigente con la sottoscrizione del presente atto, ai sensi dell'art. 3 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del Commissario ad Acta n° 3 del 28/03/2023, esprime parere di regolarità tecnico amministrativa;
- **Che** il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente, e che lo stesso pertanto viene sottoposto al controllo di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario di cui all'art. 153, comma 4, dello stesso D.Lgs. n. 267/2000, da rendersi mediante apposizione di apposito visto di regolarità contabile ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal summenzionato art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i. -

- **Che** la presente determinazione diventerà efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria di regolarità contabile;

- **Che** successivamente alla pubblicazione nell'apposita sezione dell'Albo Pretorio, saranno assolti gli obblighi di cui al D. Lgs n. 33/13 e la determinazione sarà pubblicata nella sezione *Amministrazione Trasparente* di questo Ente, alla sottosezione I livello *"Provvedimenti"* - Sottosezione di II livello *"Provvedimenti dirigenti amministrativi"*;
- **Che** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss.mm.ii.;

Rendere noto ai sensi della Legge n° 241/1990, così come recepito dall'OREL, che Responsabile del procedimento è la Dirigente, dott.ssa Maria G. Nulli recapito tel. 090/7761353 e-mail: mg.nulli@cittametropolitana.me.it. Responsabile dell'istruttoria è la responsabile del Servizio Dott.ssa Maria R. Sparacino, recapito tel. 090/7761361- e-mail: msparacino@cittametropolitana.me.it – PEC: protocollo@pec.prov.me.it. Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 9,30 alle ore 12,30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle 15:00 alle 16:30.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR o ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana, rispettivamente entro e non oltre sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio.

Trasmettere copia della presente determinazione:

- ✓ al Segretario Generale;
- ✓ alla II Direzione per l'attestazione di regolarità contabile e finanziaria
- ✓ alla VII Direzione per la pubblicazione all'Albo Pretorio
- ✓ al Collegio dei Revisori per i dovuti riscontri, ai fini della certificazione in merito alla compatibilità dei costi dalla stessa rivenienti con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, in relazione a quanto stabilito all'art. 40-bis del D.lgs. n. 165/2001, e ss.mm.ii.

Messina, data della firma digitale

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Maria Grazia NULLI
Firmato digitalmente